

## **ВВЕДЕНИЕ**

В сборник вошли вопросы, с которыми чаще всего сталкиваются органы исполнительной власти в ходе реализации мероприятий подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище». Обращаем внимание, что все представленные в сборнике пояснения не являются официальными разъяснениями, и составляют только правовую позицию ФКУ «Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

## ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ

- I. Категория «Военнослужащие, сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица»** 8
1. Гражданин проживает в поселке учреждения с особыми условиями хозяйственной деятельности на условиях договора коммерческого найма у своего друга. Может ли он претендовать на отселение путем получения государственного жилищного сертификата в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы? 8
  2. Семья уволенного сотрудника уголовно-исполнительной системы (4 человека: уволенный сотрудник, его супруга, сын, мать) проживает на территории поселка с особыми условиями хозяйственной деятельности. В заявлении на получение государственного жилищного сертификата уволенный сотрудник УИС указывает только себя, супругу и сына. Можно ли в данном случае предоставить ему государственный жилищный сертификат? 9
  3. Кто определяет порядок реализации мероприятий подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы в федеральных органах исполнительной власти – участников подпрограммы (Минобороны России, МВД России, ФСИН России, ФСО России, ФСБ России, МЧС России, ГУСП)? 10
  4. По какому принципу распределяются лимиты государственных жилищных сертификатов между федеральными органами исполнительной власти – участниками подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы? 11
- II. Категория «Граждане, уволенные с военной службы (службы), и приравненные к ним лица, вставшие до 1 января 2005 г. на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в органах местного самоуправления»** 12
1. Кто имеет право на обеспечение жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2010 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан»? 12

2. Какими нормативными правовыми актами до выхода Постановления Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 г. № 1054 руководствовались органы местного самоуправления при постановке в льготную граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц? 13
3. Имеют ли право на обеспечение жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета граждане, уволенные из органов внутренних дел? 13
4. Гражданин, уволенный с военной службы (службы), состоит в списках очередников на получение жилой площади в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2010 г. № 342-ФЗ, но на официальные обращения не откликается и с заявлением на получение жилья не обращается. Как снять данного гражданина с очереди? 14
5. Какие документы должны находиться в учетном деле гражданина, уволенного с военной службы (службы), для подтверждения его права на получение жилья за счет средств федерального бюджета? 15
6. Как осуществляется обеспечение жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы из Вооруженных Сил государств - участников СНГ после 31 декабря 1994 г.? 16
7. Имеют ли граждане, уволенные с военной службы (службы), и приравненные к ним лица, право на обеспечение жилыми помещениями (получение единовременной денежной выплаты), в порядке, установленном Федеральным законом от 08.12.2010 № 342-ФЗ, в дополнении к имеющимся у них жилым помещениям, в которых они проживают на условиях договора социального найма, либо которые принадлежат им на праве собственности? 16
8. Кто имеет право на получение дополнительной площади в рамках реализации мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 08 декабря 2010 № г. 342-ФЗ? 17
9. Какой состав семьи должен учитываться при предоставлении жилых помещений членам семьи военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, а также за членами семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями? 18
10. Как должно контролироваться исполнение обязательств о передаче гражданином, уволенным с военной службы (службы), в государственную либо муниципальную собственность жилых помещений, находящихся вне субъекта Российской Федерации, который он выбрал для постоянного проживания? 19

11. Кому должны распределяться жилые помещения, высвобождаемые гражданами, уволенными с военной службы (службы), решившими свою жилищную проблему в рамках мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 08 декабря 2010 г. № 342-ФЗ? 20

**III. Категория «Участники ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавшие в результате этих аварий, и приравненные к ним лица» 21**

1. Как предоставляются государственные жилищные сертификаты семьям умерших (погибших) инвалидов вследствие чернобыльской катастрофы и участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС? 21
2. Имеют ли право на получение государственного жилищного сертификата граждане, выехавшие с загрязненных вследствие аварии на Чернобыльской АЭС территорий Украины и Республики Беларусь? 24
3. Гражданин – получатель государственного жилищного сертификата, проживает вместе с сыном в жилом помещении, которое принадлежит последнему на праве собственности. Можно ли в данном случае оформить отцу сертификат, если он отказывается включить в состав своей семьи сына? 25
4. Обоснованно ли органы местного самоуправления Московской области связывают право граждан, пострадавших в результате радиационных аварий и катастроф, состоять на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении (улучшении жилищных условий) с обязательным проживанием на территории Московской области не менее 5 лет? 26
5. Можно ли предоставить государственный жилищный сертификат гражданину, родившемуся в зоне проживания с правом на отселение после 30 июня 1986 г.? 27
6. Когда могут предоставить государственный жилищный сертификата гражданам, переселившимся в зону отселения (зону проживания с правом на отселение) после 30 июня 1986 г.? 29

**IV. Категория «Граждане, признанные установленным порядком вынужденными переселенцами» 31**

1. Должны ли все члены семьи гражданина, претендующего на получение государственного жилищного сертификата, в обязательном порядке быть прописаны в квартире (в доме, где они проживают на условиях договора социального найма)? 31

2. Гражданин, имеющий статус вынужденного переселенца, самостоятельно за счет собственных средств приобрел в собственность земельный участок, где планирует осуществлять индивидуальное жилищное строительство. Имеет ли он в данном случае право на получение государственного жилищного сертификата в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы? 31
3. Вынужденный переселенец осуществил отчуждение принадлежащего ему на праве собственности жилого помещения. Сможет ли он претендовать на получение государственного жилищного сертификата в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы? 33
4. При каких условиях продлевается статус вынужденного переселенца? 34

**V. Категория «Граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» 36**

1. Какая стоимость жилых помещений (кадастровая или инвентаризационная (БТИ)) учитывается при оформлении государственных жилищных сертификатов гражданам, которые совершили сделки по их отчуждению? 36
2. Гражданин, выехавший из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, состоит на учете в качестве нуждающегося в получении жилищной субсидии, предусмотренной Федеральным законом от 25.10.2002 № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей». Не дождавшись получения жилищной субсидии, гражданин взял ипотечный кредит и приобрел жилое помещение. Имеет ли он право в дальнейшем состоять на учете в качестве нуждающегося в получении жилищной субсидии? 37
3. Какие требования предъявляются к гражданам при определении их права на получение жилищной субсидии, предусмотренной Федеральным законом от 25.10.2002 № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»? 39

4. Какие документы должен представить гражданин, выезжающий (выехавший) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, при постановке на учет в качестве нуждающегося в получении жилищной субсидии, предусмотренной Федеральным законом от 25.10.2002 № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»? 40
5. Гражданин, выезжающий из районов Крайнего Севера, отказывается включать в состав, который будет учитываться при расчете размера жилищной субсидии, совместно проживающую с ним маму. Может ли в данном случае ему быть предоставлен государственный жилищный сертификат, если да, то на каких условиях? 40

**VI. Категория «Граждане, подлежащие переселению из закрытых административно-территориальных образований, а также территорий, ранее входивших в состав закрытых административно-территориальных образований»** 42

1. Подлежит ли сдаче жилое помещение, которое принадлежит на праве собственности детям получателя государственного жилищного сертификата? 42
2. На каком основании произошло объединение очереди граждан, претендующих на обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета, и проживавших на территории закрытых административно-территориальных образований ЗАТО Полярный, ЗАТО Скалистый и ЗАТО Снежногорск? Какой принцип формирования очереди будет использован в настоящее время в ЗАТО Александровск? 42
3. Имеет ли право на получение государственного жилищного сертификата при переселении из закрытого административно-территориального образования граждане, которым ранее уже оказывалась государственная поддержка в обеспечении жильем? 43
4. Должен ли гражданин, желающий переселиться из закрытого административно-территориального образования, перед получением государственного жилищного сертификата расторгать трудовые отношения с организацией ЗАТО, где он до этого работал? 44

**VII. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ** 46

1. Является ли легитимным договор коммерческого найма жилого помещения, заключенного между отцом (матерью) и детьми (собственниками жилого помещения в данном случае могут выступать родители либо дети)? 46
2. Какие категории граждан при оформлении государственного жилищного сертификата имеют право выбора региона вселения? 46

3. Какие нормативные акты Правительства Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2004 № 817 или постановление Правительства Российской Федерации от 16.06.2006 № 378) применяются при определении права граждан – участников подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы на дополнительную площадь (+ 15 кв. метров)? 49
4. Какую норму дополнительной площади жилого помещения необходимо учитывать, если:  
гражданин – получатель государственного жилищного сертификата и один из членов его семьи одновременно имеют право на дополнительную площадь, установленное федеральным законодательством;  
гражданин – получатель государственного жилищного сертификата претендует на получение дополнительной площади жилого помещения по нескольким основаниям? 50
5. Семья гражданина – участника подпрограммы встала на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении 18.04.2002 года, а выписка из решения органа местного самоуправления (муниципального органа по учету и распределению жилых помещений) о постановке указанной семьи на жилищный учет от 18.04.2002 года, датирована 25.04.2015 г. Какую дату брать за основу? 50
6. Гражданин – получатель государственного жилищного сертификата предъявляет документы заверенные нотариально за пределами Российской Федерации. Можно ли считать указанные документы легитимными? 50

**ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ,  
возникающие в рамках реализации подпрограммы  
«Выполнение государственных обязательств по  
обеспечению жильем категорий граждан,  
установленных федеральным законодательством»  
федеральной целевой программы «Жилище» на  
2015 – 2020 годы**

**1. Категория «Военнослужащие, сотрудники органов  
внутренних дел, подлежащие увольнению с военной  
службы (службы), и приравненные к ним лица»**

*ВОПРОС: Гражданин проживает в поселке учреждения с особыми условиями хозяйственной деятельности на условиях договора коммерческого найма у своего друга. Может ли он претендовать на отселение путем получения государственного жилищного сертификата в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы?*

**ОТВЕТ:** Правилами выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153 (далее – Правила), предусматривается две подкатегории увольняемых (уволенных) сотрудников УИС, имеющих право на получение социальной выплаты для приобретения жилого помещения посредством государственного жилищного сертификата (далее – сертификат):

1. Увольняемые и уволенные сотрудники УИС, содержащиеся за счет средств федерального бюджета и увольняемые (уволенные) со службы по достижении ими предельного возраста пребывания на службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более, принятые ФСИН России на ведомственный учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, (абзацы 4,6 подпункта «а» пункта 5 Правил) (далее – Подкатегория №1).

2. Граждане, подлежащие отселению из поселков учреждений с особыми условиями хозяйственной деятельности (подпункт «б» пункта 5 Правил) (далее – Подкатегория №2).

В данном случае следует учитывать, что положения подпункта «а» пункта 16.1 Правил применяются только в отношении граждан, относящихся к Подкатегории №1. Отсутствие жилья для постоянного проживания является одним из основных требований при принятии решения о постановке



сотрудников УИС на ведомственный учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях (улучшение жилищных условий).

Соответственно положения подпунктов «б» и «в» пункта 16.1 применяются к гражданам, относящимся к Подкатегории №2. Само по себе право на получение государственной поддержки в обеспечении жильем при переселении из поселка учреждения с особыми условиями хозяйственной деятельности (далее – поселки УИС) никак не свяжутся с институтом нуждаемости в улучшении жилищных условий, а предусматривает, прежде всего, предоставление гражданам, утратившим связь с объектами поселков УИС, жилого помещения по избранному месту жительства взамен сдаваемого ими жилого помещения на территории поселка УИС, которое в дальнейшем будет использовано для повторного заселения семьей нуждающегося в улучшении жилищных условий гражданина, деятельность которого связана с объектом поселка УИС. При этом следует учитывать, что, если речь идет о сотрудниках УИС, которые не имеют жилья для постоянного проживания на территории поселка УИС либо проживают на его территории в специализированном жилом фонде либо снимают жилье по коммерческому найму), право на получение сертификата у данных граждан может возникнуть только после отнесения их гражданам, относящимся к Подкатегории №1.

Учитывая изложенное, гражданам, проживающим на территории поселков УИС на условиях договоров коммерческого найма либо в специализированном жилом фонде, не имеют право участвовать в подпрограмме «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы по Подкатегории №2.

***ВОПРОС: Семья уволенного сотрудника уголовно-исполнительной системы (4 человека: уволенный сотрудник, его супруга, сын, мать) проживает на территории поселка с особыми условиями хозяйственной деятельности. В заявлении на получение государственного жилищного сертификата уволенный сотрудник УИС указывает только себя, супругу и сына. Можно ли в данном случае предоставить ему государственный жилищный сертификат?***

**ОТВЕТ:** Участие в подпрограмме «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы добровольное. Граждане, изъявившие желание участвовать в ней, письменно дают свое согласие на безусловное выполнение всех условий и требований нормативно-правовой базы подпрограммы.

В частности, подпунктом «а» пункта 17 Правил выпуска и реализации сертификатов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2006 № 153 (далее – Правила), установлено, что применительно к условиям подпрограммы членами семьи гражданина получателя сертификата, которые должны учитываться при расчете размера социальной выплаты, а также быть указанными в бланке сертификата, являются

«постоянно проживающие совместно с ним супруга (супруг), их дети, родители» (таким образом, произвольный выбор состава семьи, претендующего на получение сертификата, по принципу «хочу-не хочу получать сертификат в составе семьи получателя» в рамках реализации подпрограммы применяться не может). Кроме того, как видно из положений подпункта «а» пункта 17 Правил, требование о «постоянном совместном проживании» также является обязательным к исполнению.

Формулировка «совместное проживание» нашла широкое применение в отечественной правоприменительной практике. В частности выделяется два основных признака наличия факта совместного проживания:

фактическая регистрация в одном жилом помещении (постоянная);  
ведение совместного быта и хозяйства.

При оформлении сертификатов учитываются только члены семьи (другие граждане – в ситуациях, обозначенных действующим законодательством), которые соответствуют указанным выше признакам совместного проживания с получателем социальной выплаты.

В соответствии с пунктом 44 Правил граждане, проживающие на территории поселков УИС, могут получить сертификат только при условии предоставления оформленного установленным порядком обязательства о передаче занимаемого ими жилого помещения в государственную либо муниципальную собственность (при этом обязательство должно быть подписано всеми проживающими в данном жилом помещении, чтобы обеспечить возможность его безусловного освобождения после реализации сертификата).

В случае, если граждане, проживающие в поселках УИС, не согласны с условиями подпрограммы, никто не может обязать их участвовать в ней. Данные граждане, добровольно отказавшись от процедуры отселения, предусмотренной подпрограммой (на условиях, установленных нормативной правовой базой подпрограммы), могут решать свою жилищную проблему самостоятельно в порядке, установленном жилищным законодательством.

***ВОПРОС: Кто определяет порядок реализации мероприятий подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы в федеральных органах исполнительной власти – участников подпрограммы (Минобороны России, МВД России, ФСИН России, ФСО России, ФСБ России, МЧС России, ГУСП)?***

**ОТВЕТ:** В соответствии с с положениями пункта 31 Правил выпуска и реализации сертификатов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2006 № 153 (далее – Правила), установлено, что порядок и сроки формирования списков граждан - участников подпрограммы, состоящих на учете в федеральных органах исполнительной власти и изъявивших желание получить сертификат в планируемом году, устанавливаются федеральными органами исполнительной власти.

Порядок учета граждан, проживающих на территории закрытых военных городов или поселков, изъявивших желание получить сертификат, а также порядок принятия решения о предоставлении сертификатов указанной категории граждан определяются федеральными органами исполнительной власти, в сфере ведения которых находятся эти военные городки и поселки.

Таким образом, Федеральные органы исполнительной власти – участники подпрограммы должны выпустить соответствующие акты, регулирующие порядок реализации подпрограммных мероприятий на ведомственном уровне. Обращаем внимание, что указанные ведомственные акты должны установленным порядком пройти процедуру регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации.

**ВОПРОС:** По какому принципу распределяются лимиты государственных жилищных сертификатов между федеральными органами исполнительной власти – участниками подпрограммы *«Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством»* федеральной целевой программы *«Жилище»* на 2015 – 2020 годы?

**ОТВЕТ:** В соответствии с пунктом 28 Правил выпуска и реализации сертификатов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2006 № 153 (далее – Правила), установлено, что распределение объема финансирования между федеральными органами исполнительной власти осуществляется пропорционально заявленной ими потребности в целях обеспечения своевременного увольнения граждан с военной службы (службы), обеспечения жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), но оставленных в соответствии с законодательством Российской Федерации в этих органах на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, а также отселения граждан - участников подпрограммы из закрытых военных городков и поселков.

Потребность в сертификатах представляется федеральными органами исполнительной власти в адрес государственного заказчика подпрограммы (Минстрой России) до 1 сентября года, предшествующего плановому.

## **2. Категория «Граждане, уволенные с военной службы (службы), и приравненные к ним лица, вставшие до 1 января 2005 г. на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в органах местного самоуправления»**

***ВОПРОС:** Кто имеет право на обеспечение жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2010 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих" и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан?»*

**ОТВЕТ:** На обеспечение жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета имеют право граждане, уволенные с военной службы (службы) по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями независимо от даты их увольнения со службы, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более и которые до 1 января 2005 года были приняты **в установленном Правительством Российской Федерации порядке** органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях (в том числе изменившие место жительства и принятые в связи с этим органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по новому месту жительства после 1 января 2005 года), и совместно проживающие с ними члены их семей.

Порядок учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, и граждан, уволенных с военной службы в запас или в отставку и службы в органах внутренних дел, а также военнослужащих и сотрудников Государственной противопожарной службы, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 г. № 1054.

В соответствии с пунктом 8 указанного Постановления право граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненным к ним лицам, на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий на льготных основаниях предоставляется в соответствии с Федеральным законом "О статусе военнослужащих" и иными нормативными правовыми актами один раз. Свидетельством о наличии такого права служит удостоверение по форме согласно приложению № 1 к указанному Постановлению, выдаваемое командиром (начальником) воинской части, подписавшим приказ об увольнении военнослужащего, либо областным (республиканским) военным комиссариатом – для граждан, уволенных с военной службы из вооруженных сил и других воинских формирований государств – участников СНГ.

Бланки удостоверения на право пользования льготами являются документами строгой отчетности. При увольнении военнослужащего оригинал удостоверения направляется вместе с другими документами, необходимыми

для постановки на очередь на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий, в военный комиссариат избранного постоянного места жительства, а копия удостоверения остается в личном деле военнослужащего. Военный комиссариат выдает копии удостоверения по требованию.

**ВОПРОС:** *Какими нормативными правовыми актами до выхода Постановления Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 г. № 1054 руководствовались органы местного самоуправления при постановке в льготную граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц?*

**ОТВЕТ:** Право граждан, уволенных с военной службы (службы), при постановке на очередь органами местного самоуправления до выхода Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 г. №1054 определялось следующими нормативными правовыми актами: Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 21 марта 1989 г. №237-74, от 20 января 1960 г. №74 и Постановлением Совета Министров СССР от 17 февраля 1981 г. № 193. При этом порядок учета граждан, уволенных с военной службы (службы), остался прежним.

В частности, до вступления в силу Закона Российской Федерации от 22 января 1993 г. № 4338-1 «О статусе военнослужащих» порядок обеспечения жильем в избранном постоянном месте жительства граждан, уволенных с военной службы, регулировался законодательством СССР, в частности Положением о льготах для военнослужащих, военнообязанных, лиц, уволенных с военной службы в отставку, и их семей, утвержденным постановлением Совета Министров СССР от 17.02.1981 № 193, в соответствии с которым военнослужащие сверхсрочной службы, прапорщики, мичманы и лица офицерского состава, уволенные в запас или в отставку по состоянию здоровья, возрасту или по сокращению штатов, подлежали обеспечению исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов жилой площадью в первую очередь, но не позднее чем в трехмесячный срок со дня прибытия к месту жительства, избранного с учетом существующего порядка прописки.

Обеспечение жилой площадью военнослужащих сверхсрочной службы, прапорщиков и мичманов в указанном порядке производилось при условии, если они находились на действительной военной службе не менее 20 календарных лет. Лицам офицерского состава, уволенным в запас или в отставку по вышеуказанным основаниям, указанная льгота предоставлялась вне зависимости от продолжительности их военной службы.

**ВОПРОС:** *Имеют ли право на обеспечение жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета граждане, уволенные из органов внутренних дел?*

**ОТВЕТ:** Часто встречаются случаи обращения граждан, уволенных из органов внутренних дел, состоящих на учете нуждающихся в жилой площади в органах местного самоуправления, для получения жилья за счет средств

федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2010 № 342-ФЗ.

В соответствии с пунктом 6 Постановления Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 г. № 1054 нуждающимися в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства за счет средств федерального бюджета признаются лица среднего, старшего и высшего начальствующего состава органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, прослужившие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях 15 лет и более в календарном исчислении, при увольнении со службы из указанных районов и местностей с назначением пенсии.

Иные граждане, уволенные из органов внутренних дел и признанные нуждающимися в жилой площади на общих основаниях независимо от даты постановки на очередь, обеспечиваются жильем за счет средств местного бюджета.

***ВОПРОС: Гражданин, уволенный с военной службы (службы), состоит в списках очередников на получение жилой площади в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2010 г. № 342-ФЗ, но на официальные обращения не откликается и с заявлением на получение жилья не обращается. Как снять данного гражданина с очереди?***

**ОТВЕТ:** В соответствии с пунктом 26 Постановления Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 г. № 1054 граждане, уволенные с военной службы (службы), снимаются с очереди на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий за счет средств федерального бюджета в случае:

а) заключения после увольнения в запас нового контракта на военную службу в федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба;

б) если по истечении 6 месяцев после указанного в ходатайстве командира (начальника) воинской части срока увольнения военнослужащего на него вновь не поступило письменного ходатайства об оставлении в очереди на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий;

в) снятия с воинского учета в данном населенном пункте и выезда на другое постоянное место жительства;

г) решения жилищной проблемы;

д) заключения брака вдовами (вдовцами), состоящими в очереди на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий в соответствии с подпунктом "б" пункта 6 настоящих Правил;

е) выявления в представленных документах, являющихся основанием для постановки на очередь, не соответствующих действительности сведений.

Снятие с очереди на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий осуществляется по решению органов местного самоуправления, которыми граждане, уволенные с военной службы (службы), были поставлены на очередь.

Не подлежат снятию с очереди граждане, уволенные с военной службы (службы), в случае изменения регистрационного учета по месту пребывания и получения пенсии независимо от места проживания.

Так же не могут быть сняты с очереди на получение жилых помещений или улучшение жилищных условий вдовы (вдовцы) граждан, уволенных с военной службы (службы), потерявшие кормильца, состоявшего на учете, при условии, что они по-прежнему признаются нуждающимися в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий и не вступили в другой брак.

***ВОПРОС: Какие документы должны находиться в учетном деле гражданина, уволенного с военной службы (службы), для подтверждения его права на получение жилья за счет средств федерального бюджета?***

**ОТВЕТ:** При первоначальной постановке гражданина, уволенного с военной службы (службы), в льготную очередь на получение жилой площади в его учетное дело подшиваются следующие документы:

- заявление на имя главы муниципального образования;
- выписка из личного дела о составе семьи;
- выписка из домовой книги;
- копия финансового лицевого счета;
- выписка из приказа об увольнении;
- выписка из приказа об исключении из списков личного состава части;
- справка об отсутствии забронированной жилой площади;
- справки (сообщения) бюро технической инвентаризации с 1991 года до 31 января 1998 г.;
- справка финансовых органов части о неполучении социальных выплат;
- выписки из решений соответствующих органов местного самоуправления, ведающих учетом и распределением жилой площади для военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы (службы).

Органам местного самоуправления предоставляется право запрашивать у командиров (начальников) воинских частей и военных комиссариатов дополнительные сведения и документы.

Кроме того, при предоставлении гражданину, уволенному с военной службы (службы), жилого помещения или ЕДВ им предоставляются следующие документы:

- паспорта (свидетельства о рождении) или заменяющие их документы на всех членов семьи;
- справка квартирно-эксплуатационного органа о сдаче жилья по прежнему месту службы для военнослужащих федеральных органов исполнительной власти (для военнослужащих Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной пограничной службы Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации и Федеральной службы железнодорожных войск Российской Федерации - справка командования части);

справки об отсутствии забронированного и приватизированного жилья, о снятии с регистрационного учета по месту пребывания или документы о выписке с прежнего места жительства всех членов семьи;

справки (сообщения) федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним с 31 января 1998 г.;

выписки из домовых книг и копии финансовых лицевых счетов за последние пять лет до подачи заявления на получение жилой площади.

При рассмотрении вопросов сдачи гражданами жилых помещений, расположенных на территории стран СНГ, государств Прибалтики, Грузии полагается целесообразным руководствоваться положениями определения Военной Коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 24 апреля 2001 г. № ВКПИ01-23.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации для осуществления переданных полномочий по обеспечению жилыми помещениями гражданином, уволенным с военной службы (службы), своими нормативными правовыми актами могут дополнить указанный перечень.

***ВОПРОС: Как осуществляется обеспечение жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы из Вооруженных Сил государств - участников СНГ после 31 декабря 1994 г.?***

**ОТВЕТ:** Граждане, уволенные после 31 декабря 1994 г. из Вооруженных Сил государств - участников СНГ (кроме Республики Казахстан – до 31 декабря 1999 г.) могут реализовать свое право на жилище, гарантированное Всеобщей декларацией прав человека и Конституцией Российской Федерации, только на общих основаниях путем обращения в органы местного самоуправления с заявлением о признании их нуждающимися в жилых помещениях, которые могли быть им предоставлены по договору социального найма в соответствии со ст. 49, 50 Жилищного Кодекса Российской Федерации (но не за счет средств федерального бюджета).

***ВОПРОС: Имеют ли граждане, уволенные с военной службы (службы), и приравненные к ним лица, право на обеспечение жилыми помещениями (получение единовременной денежной выплаты), в порядке, установленном Федеральным законом от 08.12.2010 № 342-ФЗ, в дополнении к имеющимся у них жилым помещениям, в которых они проживают на условиях договора социального найма, либо которые принадлежат им на праве собственности?***

**ОТВЕТ:** В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона установлено, что полномочия по определению порядка предоставления гражданам, уволенным с военной службы (службы), и приравненным к ним лицам, жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения переданы субъектам Российской Федерации. Указанный



порядок должен быть установлен законодательным актом субъекта Российской Федерации.

При этом в указанный акт могут быть включены следующие положения.

Жилые помещения и единовременные денежные выплаты на строительство (приобретение) жилья предоставляются гражданам, уволенным с военной службы (службы), и приравненным к ним лицам (далее – граждане), по нормам, указанным в статье 15.1 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», в случаях, когда:

гражданин и (или) члены его семьи не имеют жилых помещений для постоянного проживания;

гражданином, проживающим в жилом помещении на основании договора социального найма, и членами его семьи принимается обязательство о расторжении указанного договора и об освобождении занимаемого жилого помещения;

гражданином и членами его семьи принимается обязательство о безвозмездном отчуждении в муниципальную собственность жилого помещения для постоянного проживания, принадлежащего ему и (или) членам его семьи на праве собственности и не имеющего обременений.

В случае отчуждения гражданином и (или) членами его семьи жилого помещения, принадлежащего ему и (или) членам его семьи на праве собственности, в период с даты признания его органом местного самоуправления нуждающимся в жилых помещениях до даты представления документов в орган местного самоуправления или принятия решения не отчуждать такое жилое помещение, жилое помещение предоставляется гражданину по нормам, указанным в статье 15.1 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ, за вычетом общей площади отчужденного жилого помещения или общей площади жилого помещения, оставленного для дальнейшего проживания.

В случае принятия решения не освобождать жилое помещение, занимаемое гражданином и (или) членами его семьи на условиях договора социального найма, жилое помещение предоставляется гражданину по нормам, указанным в статье 15.1 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ, за вычетом общей площади жилого помещения, оставленного для дальнейшего проживания.

При этом предоставление жилого помещения гражданину осуществляется только в случае, если определенный таким образом размер общей площади жилого помещения, которое предполагается предоставить, составляет не менее тридцати шести квадратных метров.

***ВОПРОС: Кто имеет право на получение дополнительной площади в рамках реализации мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 08 декабря 2010 № 2. 342-ФЗ?***

**ОТВЕТ:** В соответствии с положениями статьи 1 Закона установлено, что при предоставлении жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма (в порядке, установленном Законом) размер общей площади жилых помещений определяется в соответствии с пунктами 1 - 3

статьи 15.1 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

При этом согласно пункту 2 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ определено, что правом на дополнительную площадь жилого помещения могут воспользоваться только граждане, указанные в пункте 8 статьи 15 данного Федерального закона.

В соответствии с положениями статьи 1 Закона полномочия по определению норматива общей площади жилого помещения при предоставлении единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения переданы Правительству Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 8 статьи 6 Жилищного кодекса Российской Федерации в отношении граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, изъявивших желание получить жилое помещение по договору социального найма в порядке, установленном Законом, наряду с положениями пункта 8 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» могут быть применены положения пункта 2 статьи 58 Жилищного кодекса Российской Федерации: «Жилое помещение по договору социального найма может быть предоставлено общей площадью, превышающей норму предоставления на одного человека, но не более чем в два раза, если такое жилое помещение представляет собой одну комнату или однокомнатную квартиру либо предназначено для вселения гражданина, страдающего одной из тяжелых форм хронических заболеваний, указанных в предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 51 настоящего Кодекса перечне».

Однако указанную норму можно применить только в отношении случаев, когда гражданам предоставляется жилое помещение по договору социального найма.

Аналогичный порядок не может быть распространен на граждан, изъявивших желание получить жилое помещение в собственность, либо единовременную денежную выплату для приобретения (строительства) жилья.

Жилищный кодекс Российской Федерации не содержит положений, регламентирующих указанные механизмы жилищного обеспечения. Применение в данном случае положений статьи 7 Жилищного кодекса Российской Федерации (применение жилищного законодательства по аналогии) недопустимо, так как речь идет о разных способах жилищного обеспечения, при этом Законом предусмотрены конкретные нормы, регулирующие порядок определения норматива общей площади жилого помещения, применяемого при предоставлении жилого помещения в собственность, либо при предоставлении единовременной денежной выплаты для приобретения (строительства) жилья.

***ВОПРОС: Какой состав семьи должен учитываться при предоставлении жилых помещений членам семьи военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, а также за членами семей граждан, проходивших военную службу по контракту и***

***погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями?***

**ОТВЕТ:** За членами семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, сохраняется право на обеспечение жилыми помещениями, которое они приобрели в соответствии с настоящим Федеральным законом до гибели (смерти) гражданина, уволенного с военной службы (службы).

При предоставлении жилого помещения членам семьи погибшего (умершего) гражданина, уволенного с военной службы (службы), размер общей площади предоставляемого жилого помещения определяется исходя из состава семьи гражданина, уволенного с военной службы (службы) на дату его гибели (смерти).

Обращаем внимание, что указанный льготный порядок жилищного обеспечения не распространяется на механизм предоставления единовременной денежной выплаты для приобретения (строительства) жилого помещения (далее – ЕДВ). В частности, ЕДВ должно рассчитываться без учета погибшего (умершего) гражданина, уволенного с военной службы (службы).

***ВОПРОС: Как должно контролироваться исполнение обязательств о передаче гражданином, уволенным с военной службы (службы), в государственную либо муниципальную собственность жилых помещений, находящихся вне субъекта Российской Федерации, который он выбрал для постоянного проживания?***

**ОТВЕТ:** В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 08.12.2010 № 342-ФЗ (далее – Закон) установлено, что полномочия по определению порядка предоставления гражданам, уволенным с военной службы (службы), и приравненным к ним лицам, жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения переданы субъектам Российской Федерации. Указанный порядок должен быть установлен законодательным актом субъекта Российской Федерации.

Контроль за выполнением обязательств о сдаче (передаче) жилых помещений, принадлежащих на условиях договора социального найма гражданам – получателям жилых помещений или единовременной денежной выплаты в порядке, установленном Законом, должен осуществляться федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, региональными органами местного самоуправления, в собственности которых (оперативном управлении) находятся указанные жилые помещения.

Контроль за выполнением обязательств о сдаче (передаче) жилых помещений, принадлежащих гражданам и (или) членам их семей на праве собственности, должен осуществляться федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, региональными органами местного самоуправления, в собственность которых подлежат передаче указанные жилые помещения.

***ВОПРОС: Кому должны распределяться жилые помещения, высвобождаемые гражданами, уволенными с военной службы (службы), решившими свою жилищную проблему в рамках мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 08 декабря 2010 г. № 342-ФЗ?***

***ОТВЕТ:*** Жилые помещения, которые будут освобождаться гражданами, уволенными с военной службы (службы), и приравненными к ним лицами, после решения их жилищной проблемы в порядке, установленном Федеральным законом № 342-ФЗ, могут распределяться очередникам, состоящим в муниципальных образованиях на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в порядке, установленном Жилищным кодексом Российской Федерации.

### **3. Категория «Участники ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавшие в результате этих аварий, и приравненные к ним лица»**

**ВОПРОС:** *Как предоставляются государственные жилищные сертификаты семьям умерших (погибших) инвалидов вследствие чернобыльской катастрофы и участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС?*

**ОТВЕТ:** Согласно части четвертой статьи 14 и части второй статьи 15 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее - Закон № 1244-1) некоторые меры социальной поддержки, предусмотренные для инвалидов вследствие чернобыльской катастрофы и участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, в случае их смерти распространяются на членов их семей.

В определении Конституционного суда Российской Федерации от 1 ноября 2012 г. № 1993-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Гречишкиной Алевтины Федоровны на нарушение ее конституционных прав частью четвертой статьи 14 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» рассматривался вопрос о распространении мер социальной поддержки на семьи, потерявшие кормильца из числа граждан, погибших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, умерших вследствие лучевой болезни и других заболеваний, возникших в связи с чернобыльской катастрофой, а также на семьи умерших инвалидов-чернобыльцев.

Конституционным судом Российской Федерации в указанном определении было отмечено следующее.

Согласно части четвертой статьи 14 Закона № 1244-1 некоторые меры социальной поддержки, предусмотренных для граждан, получивших или перенесших лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы, и инвалидов вследствие чернобыльской катастрофы, в случае их смерти распространяются на членов их семей. Так семьи, потерявшие кормильца из числа граждан, погибших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, умерших вследствие лучевой болезни и других заболеваний, возникших в связи с чернобыльской катастрофой, а также семьи умерших инвалидов, на которых распространялись меры социальной поддержки, пользуются правом на однократное обеспечение жилой площадью в размерах и в порядке, установленных Правительством Российской Федерации (если они нуждаются в улучшении жилищных условий).

При этом названная норма обуславливает предоставление мер социальной поддержки членам семей инвалидов-чернобыльцев наличием у умершего кормильца права на такие меры социальной поддержки.

В отличие от членов семей инвалидов вследствие чернобыльской катастрофы, кормильцы которых при жизни имели право на получение соответствующих мер социальной поддержки, часть четвертая статьи 14 Закона № 1244-1, распространяя на членов семей граждан, умерших вследствие заболевания, связанного с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы, соответствующие меры социальной поддержки, не обуславливает их предоставление наличием у умершего кормильца права на аналогичные меры социальной поддержки.

Еще одним отличием социальной защиты членов семей граждан, умерших вследствие лучевой болезни, других заболеваний, возникших в связи с чернобыльской катастрофой, в сравнении с членами семей инвалидов-чернобыльцев, является тот факт, что основанием для возникновения у них права на возмещение вреда и меры социальной поддержки является установление причинной связи смерти кормильца с воздействием радиационных факторов.

Исходя из изложенных выше положений определения Конституционного Суда Российской Федерации возможно сделать следующие выводы:

1. Члены семьи, потерявшие кормильца из числа граждан, погибших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, умерших вследствие лучевой болезни и других заболеваний, возникших в связи с чернобыльской катастрофой, имеют право на обеспечение нуждающихся в улучшении жилищных условий жилой площадью в размерах и в порядке, установленных Правительством Российской Федерации, один раз независимо от того, был ли указанный гражданин до своей смерти признан нуждающимся в улучшении жилищных условий.

При этом необходимо учитывать, что согласно части четвертой статьи 14 Закона № 1244-1 право на обеспечение жилым помещением приобретают только те семьи, которые вследствие чернобыльской катастрофы потеряли именно кормильца, а не любого члена своей семьи. Законодательство Российской Федерации право на социальные выплаты (возмещение вреда, пенсии, компенсации и т.п.) по случаю потери кормильца признает, по общему правилу, за нетрудоспособными гражданами, находившимися на иждивении умершего (погибшего), то есть на его полном содержании либо получавшими от него помощь, которая была для них постоянным источником средств к существованию (пункт 1 статьи 1088 Гражданского кодекса Российской Федерации, статья 29 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», пункты 1, 3 статьи 9 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях» и др.) (решение Верховного Суда Российской Федерации от 25 июня 2012 г. № АКПИ12-733).

Статьей 1088 Гражданского кодекса Российской Федерации к членам семьи кормильца отнесены:

нетрудоспособные лица, состоявшие на иждивении умершего или имевшие ко дню его смерти право на получение от него содержания;

ребенок умершего, родившийся после его смерти;

один из родителей, супруг либо другой член семьи независимо от его трудоспособности, который не работает и занят уходом за находившимися на иждивении умершего его детьми, внуками, братьями и сестрами, не достигшими четырнадцати лет либо хотя и достигшими указанного возраста, но по заключению медицинских органов нуждающимися по состоянию здоровья в постороннем уходе;

лица, состоявшие на иждивении умершего и ставшие нетрудоспособными в течение пяти лет после его смерти.

При этом отмечено, что вред возмещается:

несовершеннолетним - до достижения восемнадцати лет;

обучающимся старше восемнадцати лет - до получения образования по очной форме обучения, но не более чем до двадцати трех лет;

женщинам старше пятидесяти пяти лет и мужчинам старше шестидесяти лет - пожизненно;

инвалидам - на срок инвалидности;

одному из родителей, супругу либо другому члену семьи, занятому уходом за находившимися на иждивении умершего его детьми, внуками, братьями и сестрами, - до достижения ими четырнадцати лет либо изменения состояния здоровья.

2. Обеспечение жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета семей умерших инвалидов-чернобыльцев по смыслу части четвертой статьи 14 Закона № 1244-1 допускается только, если инвалид-чернобылец до смерти имел право на получение указанной меры социальной поддержки, то есть был признан нуждающимся в улучшении жилищных условий. При этом членами семьи умершего инвалида-чернобыльца могут быть признаны только совместно проживающие на момент его смерти члены семьи, которые могут быть признанными таковыми в соответствии с частью 1 статьи 31 и частью 1 статьи 69 Жилищного кодекса Российской Федерации (апелляционные определения Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Дагестан от 20 ноября 2013 г. по делу № 33-4030/2013; от 10 июля 2013 г. по делу № 33-2679/2013 и другие).

3. В соответствии с частью второй статьи 15 Закона № 1244-1 меры социальной поддержки по обеспечению нуждающихся в улучшении жилищных условий жилой площадью в размерах и в порядке, установленных Правительством Российской Федерации, один раз распространяются на семьи, в том числе на вдов (вдовцов) умерших участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, указанных в пункте 3 части первой статьи 13 Закона № 1244-1.

Если исходить из логики, примененной в определении Конституционного суда Российской Федерации, право на обеспечение жилым помещением за счет средств федерального бюджета членов семей умерших участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС по смыслу части второй

статьи 15 Закона Российской Федерации не зависит от того, был ли признан участник ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС до своей смерти нуждающимся в улучшении жилищных условий.

При этом, учитывая, что в Законе № 1244-1 идет речь о предоставлении меры социальной поддержки конкретно семье умершего участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, её состав при определении нуждаемости в жилых помещениях и предоставлении государственного жилищного сертификата должен определяться на дату смерти указанного гражданина.

***ВОПРОС: Имеют ли право на получение государственного жилищного сертификата граждане, выехавшие с загрязненных вследствие аварии на Чернобыльской АЭС территорий Украины и Республики Беларусь?***

**ОТВЕТ:** В течение 2013 - 2014 г.г. в ряде субъектов Российской Федерации имели место случаи обращений в органы исполнительной власти граждан, выехавших добровольно на новое место жительства из зоны проживания с правом на отселение (зоны с правом на отселение) с территорий Украины и Республики Беларусь, претендующих на получение мер социальной поддержки в рамках реализации Закона № 1244-1. Региональными органами исполнительной власти субъектов было отказано данным гражданам по вопросу участия в подпрограмме «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы (далее - подпрограмма) и выдаче государственных жилищных сертификатов в соответствии с Правилами выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы (далее - Правила). Такие решения органов исполнительной власти были основаны в том числе на комплексной правовой позиции ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России по данному вопросу, суть которой сводилась к тому, что поскольку Закон № 1244-1 не предусматривает обеспечение жилыми помещениями граждан Российской Федерации, выехавших с загрязненных вследствие Чернобыльской аварии территорий Украины и Республики Беларусь, оснований для обеспечения данных граждан жилыми помещениями не имеется.

Практика показала, что при рассмотрении заявлений граждан, обжаловавших отказы органов исполнительной власти в предоставлении им указанных мер социальной поддержки, а также соответствующих исковых требований суды принимают решения об удовлетворении данных заявлений и признании права указанных граждан на обеспечение жилыми помещениями в рамках реализации Закона № 1244-1. Апелляционные судебные инстанции оставляют данные решения без изменения.

Так, апелляционными определениями судебных коллегий по гражданским делам Брянского областного суда от 25 марта 2014 г. и Верховного Суда Республики Татарстан от 19 мая 2014 г. оставлены без изменения обжалуемые решения по искам граждан, относящимся к данной категории, которым было



отказано органами исполнительной власти в предоставлении социальной выплаты в рамках указанного закона.

Решение Фурмановского городского суда Ивановской области от 08.10.2013 по делу № 2-820/2013 по иску Зубрейчука М.И. после оставления без изменения апелляционной судебной инстанцией было обжаловано в кассационном порядке в Верховный Суд Российской Федерации. Определением Верховного Суда РФ от 03.09.2014 № 7-КФ14-175 было отказано ФКУ «Объединенная дирекция» Госстроя в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Верховный Суд РФ определил, что доводы кассационной жалобы не могут быть признаны основанием для отмены или изменения судебных постановлений, принятых по данному делу, поскольку существенных нарушений норм материального или процессуального права, повлиявших на исход дела, без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов, не допущено.

Основными аргументами судов является наличие у граждан удостоверений, подтверждающих право на получение мер социальной поддержки в рамках Закона № 1244-1, и положения статьи 49 Закона № 1244-1, которая гарантирует гражданам, пострадавшим от катастрофы на Чернобыльской АЭС и переселившимся с территорий Украины, Республики Беларусь и других государств на территорию Российской Федерации для постоянного проживания, в полном объеме меры социальной поддержки, предусмотренные Законом № 1244-1.

С учетом изложенного, в настоящее время имеются основания для предоставления указанным категориям граждан мер социальной защиты, предусматривающих обеспечение их жилыми помещениями, в порядке, установленном Правилами, без подтверждения гражданами данного права в судебном порядке.

***ВОПРОС: Гражданин – получатель государственного жилищного сертификата, проживает вместе с сыном в жилом помещении, которое принадлежит последнему на праве собственности. Можно ли в данном случае оформить отцу сертификат, если он отказывается включить в состав своей семьи сына?***

**ОТВЕТ:** В соответствии с положениями подпункта «а» пункта 17 Правил выпуска и реализации сертификатов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2006 № 153 (далее – Правила), установлено, что применительно к условиям подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы (далее – подпрограмма) членами семьи гражданина – участника подпрограммы (в том числе по категории «Участники ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф,

пострадавшие в результате данных аварий, и приравненные к ним лица»), которые должны в обязательном порядке учитываться при расчете размера социальной выплаты, предоставляемой по сертификату, являются постоянно проживающие совместно с получателем ГЖС супруг (супруга), их дети, родители.

Учитывая изложенное, при условии совместного проживания с сыном отец не может претендовать на получение сертификата только на себя самого. Сын должен быть в обязательном порядке учтен как член его семьи при оформлении сертификата. В случае, если отец отказывается включать сына в состав своей семьи и изъявляет желание получить ГЖС только на себя, сертификат ему предоставлен быть не может.

***ВОПРОС: Обоснованно ли органы местного самоуправления Московской области связывают право граждан, пострадавших в результате радиационных аварий и катастроф, состоять на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении (улучшении жилищных условий) с обязательным проживанием на территории Московской области не менее 5 лет?***

**ОТВЕТ:** В соответствии с нормами Закона Российской Федерации от 15.05.1991 №1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее – Закон) федеральный законодатель передал полномочия по определению порядка обеспечения жильем за счет средств федерального бюджета граждан – участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавших в результате этих аварий, и приравненных к ним лиц, Правительству Российской Федерации. Согласно положениям Закона право на обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета в рамках подпрограммы имеют только те граждане, пострадавшие в результате радиационных аварий и катастроф, которые признаны установленным порядком нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Порядок и условия принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях (улучшении жилищных условий) регламентируются нормами Жилищного Кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ).

Согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и её субъектов.

Пунктами 5,7 статьи 13 ЖК РФ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений относится определение порядка предоставления по договорам социального найма установленным соответствующим законом субъекта Российской Федерации категориям граждан жилых помещений жилищного фонда субъекта Российской Федерации, а также определение порядка ведения органами местного самоуправления учёта граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

Пунктом 1 статьи 2 Закона Московской области от 12.12.2005 № 260/2005-ОЗ «О порядке ведения учёта граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (далее – Закон Московской области) установлено обязательное требование 5-летнего проживания на территории Московской области при принятии решения о постановке на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении (улучшении жилищных условий).

Рассматривая вопрос об обоснованности применения пункта 1 статьи 2 Закона Московской области к гражданам, пострадавшим в результате радиационных аварий и катастроф, необходимо учесть, что его законность уже была подтверждена определением Верховного Суда Российской Федерации от 01.04.2015 №4-АПГ15-7.

Кроме того, следует учитывать, что возможность установления субъектом Российской Федерации ценза оседлости для постановки на учёт нуждающихся в улучшении жилищных условий согласуется также с позицией Конституционного Суда Российской Федерации, высказанной в определениях от 09.04.2002 № 123-О, от 04.03.2004 № 80-О, от 27.05.2010 № 741-О-О, от 29.05.2014 № 1027-О.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что органы местного самоуправления Московской области обоснованно связывают право граждан, пострадавших в результате радиационных аварий и катастроф, состоять на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении (улучшении жилищных условий) с обязательным проживанием на территории региона не менее 5 лет. Это относится также к г.Москве (10 лет) и г.Санкт-Петербургу (10 лет).

***ВОПРОС: Можно ли предоставить государственный жилищный сертификат гражданину, родившемуся в зоне проживания с правом на отселение после 30 июня 1986 г.?***

**ОТВЕТ:** Согласно частям второй и третьей Закона № 1244-1 гражданам, переселившимся после 30 июня 1986 г. на постоянное место жительства в зону отселения либо в зону проживания с правом на отселение, гарантируются меры социальной поддержки, предусмотренные соответственно статьями 20 и 18 Закона №1244-1; этим гражданам (за исключением граждан, указанных в пункте 6 части первой статьи 13 Закона №1244-1) в случае их добровольного переселения из указанных зон на новое место жительства меры социальной поддержки, предусмотренные статьей 17 Закона №1244-1, предоставляются при условии получения ими права выхода на пенсию по основаниям, связанным с проживанием в данной зоне, с учетом времени проживания в других зонах радиоактивного загрязнения вследствие чернобыльской катастрофы.

При этом следует учесть, что случай с рождением в зоне проживания с правом на отселение после 30 июня 1986 г., является неординарным и данная ситуация не коррелируется с нормативным-правовым полем, регламентирующим порядок жилищного обеспечения граждан, пострадавших в результате радиационных аварий и катастроф. В связи с этим полагается целесообразным проанализировать по данному вопросу судебную практику.

На сегодняшний день законодательством не в полной мере урегулирован вопрос реализации права на получение мер социальной поддержки, предусмотренных статьей 17 Закона №1244-1, гражданами, родившимися в зоне проживания с правом на отселение в период с 30.06.1986 по 01.01.1994.

Нормы частей второй и третьей статьи 22 Закона №1244-1 предусматривают дифференциацию мер социальной защиты в зависимости от характера и степени вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы. Такая дифференциация (как указал Конституционный Суд Российской Федерации в определениях определения от 14.05.2015 № 1007-О, от 06.11.2014 № 2636-О и № 2671-О) основана на объективных критериях, к числу которых относится прежде всего уровень радиоактивного загрязнения соответствующей территории (зоны), на которой проживают или с которой эвакуируются (добровольно выезжают) граждане.

Отсюда следует, что граждан, которые проживали в указанной зоне начиная с 30 июня 1986 г. и позднее, Закон №1244-1 (исходя из прямого смысла статьи 22 Закона РФ) не лишает самостоятельного права на получение мер социальной поддержки (в том числе права на жилищное обеспечение в порядке, установленном Правительством Российской Федерации), но при этом ограничивает реализацию данного права определенным условием.

Таким образом, по смыслу, придаваемому данной норме законодателем, к началу проживания в радиоактивной зоне в силу прибытия туда следует приравнивать также и начало проживания в радиоактивной зоне в силу рождения. Родители указанных граждан добровольно приняли решение о необходимости рождения ребенка в зоне радиационного заражения, сознавая наличие и степень риска проживания в данной зоне, связанного с последствиями радиационного загрязнения.

Как следствие, граждане, родившиеся в зоне проживания с правом на отселение в период после 30 июня 1986 г. до 1 января 1994 г. в силу части второй статьи 22 Закона РФ в случае добровольного переселения из указанной зоны на новое место жительства право на получение мер социальной поддержки, предусмотренных статьей 17 Закона РФ, приобретают после достижения такими лицами возраста, дающего право выхода на пенсию по основаниям, связанным с проживанием в данной зоне.

При этом необходимо также учитывать, что вышеуказанные граждане в соответствии с пунктом 7 статьи 17 Закона РФ могут быть обеспечены жилыми помещениями в составе семьи своих родителей, если они отвечают положениям статей 17 и (или) 22 Закона РФ, реализовав, таким образом, свое право на получение мер социальной поддержки.

Дополнительно сообщается, что Володарским районным судом г.Брянска был сделан запрос о конституционности частей второй и третьей статьи 22 Закона №1244-1, в том числе в части законности применения их к гражданам, родившимся в зоне отселения либо в зоне проживания с правом на отселение после установленных частями второй и третьей Закона №1244-1 предельных временных значений, гарантирующих право на получение мер социальной

поддержки в Конституционный Суд Российской Федерации. Однако, в принятии к производству данного запроса было отказано.

**ВОПРОС:** *Когда могут предоставить государственный жилищный сертификата гражданам, переселившимся в зону отселения (зону проживания с правом на отселение) после 30 июня 1986 г.?*

**ОТВЕТ:** Согласно части второй статьи 22 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее – Закон Российской Федерации) гражданам, переселившимся после 30 июня 1986 г. на постоянное место жительства в зону проживания с правом на отселение, в случае их добровольного переселения из указанной зоны на новое место жительства меры социальной поддержки, предусмотренные статьей 17 Закона Российской Федерации (в том числе – предоставление государственного жилищного сертификата в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы), предоставляются при условии получения ими права выхода на пенсию по основаниям, связанным с проживанием в данной зоне, с учетом времени проживания в других зонах радиоактивного загрязнения вследствие чернобыльской катастрофы.

Законность установления такой нормы проверялась в Конституционном Суде Российской Федерации. По результатам проверки выпущено Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 25 февраля 2013 г. № 235-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Бобровой Любови Михайловны на нарушение ее конституционных прав положениями пункта 11 части первой статьи 13 и статьи 22 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС». В данном определении положения статьи 22 Закона Российской Федерации трактуются исходя из того, что право на получение мер социальной поддержки, предусмотренных статьей 17 Закона Российской Федерации, гражданин приобретает при наличии у него права выхода на пенсию со снижением пенсионного возраста с учетом степени радиационного воздействия, определяемой исходя из времени и продолжительности периода проживания в зонах радиоактивного загрязнения вследствие чернобыльской катастрофы, то есть после достижения пенсионного возраста с учетом проживания в указанных зонах.

Таким образом, предоставление государственных жилищных сертификатов гражданам, переселившимся в период с 30 июня 1986 г. по 1 января 1994 г. на постоянное место жительства в зону проживания с правом на отселение может осуществляться только после достижения ими пенсионного возраста с учетом его уменьшения в соответствии со статьями 32, 33 и 35 Закона.

Рассмотрим конкретный пример. Гражданка, 1969 года рождения, переселилась в зону проживания с правом на отселение 04.08.1986 года, проживала в данной зоне радиоактивного загрязнения до августа 1992 года,

после чего добровольно выехала во Владимирскую область, где встала на учет в качестве нуждающейся в улучшении жилищных условий. В 2015 году она написала заявление об участии в подпрограмме по категории «Граждане – участники ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавшие в результате этих аварий, и приравненные к ним лица».

Указанная гражданка сможет участвовать в подпрограмме только в 2018 году. В данном случае, учитывая ее шестилетний срок проживания в зоне проживания с правом на отселение, ее пенсионный возраст, который при обычных обстоятельствах наступил бы в 2024 году, наступит на 6 лет раньше – в 2018 году.

Обращаем внимание, что указанные выше ограничения по наступлению пенсионного возраста не распространяются на категорию граждан, указанную в пункте 6 части первой статьи 13 Закона: «добровольно выехавшие (эвакуированные) из зоны отчуждения и зоны отселения»). Таким образом, в случае, если граждане переселились после 30 июня 1986 г. в зону отселения, при решении вопроса об участии их в подпрограммных мероприятиях не применяются указанные выше ограничения статьи 22 Закона.

#### **4. Категория «Граждане, признанные установленным порядком вынужденными переселенцами»**

**ВОПРОС:** Должны ли все члены семьи гражданина, претендующего на получение государственного жилищного сертификата, в обязательном порядке быть прописаны в квартире (в доме, где они проживают на условиях договора социального найма)?

**ОТВЕТ:** В соответствии с пунктом 3 статьи 1 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» установлено:

**Члены семьи вынужденного переселенца** - проживающие с вынужденным переселенцем независимо от наличия у них статуса вынужденного переселенца его супруга (супруг), дети и родители, а также другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы, ведущие с ним общее хозяйство с даты регистрации ходатайства о признании гражданина Российской Федерации вынужденным переселенцем. В исключительных случаях иные лица могут быть признаны членами семьи вынужденного переселенца в судебном порядке.

В данном случае прописка является обязательным фактором, устанавливающим факт совместно проживания, который, в свою очередь, напрямую влияет на признание гражданина членом семьи вынужденного переселенца, который сможет претендовать совместно с ним на получение сертификата. Таким образом, при отсутствии совместной регистрации гражданина с вынужденным переселенцем, данный гражданин не сможет участвовать в подпрограмме «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы в его составе семьи.

**ВОПРОС:** Гражданин, имеющий статус вынужденного переселенца, самостоятельно за счет собственных средств приобрел в собственность земельный участок, где планирует осуществлять индивидуальное жилищное строительство. Имеет ли он в данном случае право на получение государственного жилищного сертификата в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы?

**ОТВЕТ:** В данном случае необходимо учитывать два основных требования, которым должны соответствовать граждане рассматриваемой категории при определении их права на обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета:

- наличие статуса вынужденного переселенца;
- наличие статуса нуждающегося в улучшении жилищных условий.

Подробно рассмотрим второе требование. Если гражданин снимается с учета, где он состоял в качестве нуждающегося в жилом помещении (улучшении жилищных условий), то автоматически он утрачивает и право на получение сертификата в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы.

Перечень оснований для снятия с учета нуждающихся в жилье утвержден статьей 56 ЖК РФ:

- 1) подачи ими по месту учета заявления о снятии с учета;*
  - 2) утраты ими оснований, дающих им право на получение жилого помещения по договору социального найма;*
  - 3) их выезда на место жительства в другое муниципальное образование, за исключением случаев изменения места жительства в пределах городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя;*
  - 4) получения ими в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления бюджетных средств на приобретение или строительство жилого помещения;*
  - 5) предоставления им в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления земельного участка для строительства жилого дома, за исключением граждан, имеющих трех и более детей;*
- б) выявления в представленных документах в орган, осуществляющий принятие на учет, сведений, не соответствующих действительности и послуживших основанием принятия на учет, а также неправомερных действий должностных лиц органа, осуществляющего принятие на учет, при решении вопроса о принятии на учет.*

Порядок предоставления земельного участка установлен Земельного кодекса Российской Федерации. В частности, основания возникновения прав на земельные участки, предоставляемые из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, указаны в статье 39.1 Земельного кодекса:

*Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются на основании:*

- 1) решения органа государственной власти или органа местного самоуправления в случае предоставления земельного участка в собственность бесплатно или в постоянное (бессрочное) пользование;*
- 2) договора купли-продажи в случае предоставления земельного участка в собственность за плату;*
- 3) договора аренды в случае предоставления земельного участка в аренду;*
- 4) договора безвозмездного пользования в случае предоставления земельного участка в безвозмездное пользование.*

Учитывая выше изложенное, имеются все основания снять данного гражданина с учета в качестве нуждающегося в жилом помещении (улучшении жилищных условий), после чего он утратит право на обеспечение жильем за



счет средств федерального бюджета, в том числе путем получения государственного жилищного сертификата.

**ВОПРОС:** *Вынужденный переселенец осуществил отчуждение принадлежащего ему на праве собственности жилого помещения. Сможет ли он претендовать на получение государственного жилищного сертификата в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы?*

**ОТВЕТ:** В данном случае необходимо прежде всего проанализировать обоснованность признания данного гражданина нуждающимся в улучшении жилищных условий.

Если жилой дом, где он проживал не проходил по учетным нормам на его состав семьи, его обоснованно поставили на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении (улучшении жилищных условий). В таком случае сам факт продажи данного дома может повлиять только на размер социальной выплаты, который будет ему предоставлен по государственному жилищному сертификату.

Согласно пункту 16.2 Правил выпуска и реализации сертификатов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2006 № 153, установлено:

**В случае отчуждения гражданином, указанным в подпунктах "а", "б", "е" или "ж" пункта 5 настоящих Правил (в том числе вынужденным переселенцем), и (или) членами его семьи жилого помещения (жилых помещений), принадлежащего им на праве собственности, либо принадлежащей указанным гражданам доли в праве общей собственности на жилое помещение, или принятия ими решения не отчуждать такое жилое помещение (долю в праве общей собственности на жилое помещение) в государственную или муниципальную собственность, размер общей площади жилого помещения, принимаемый для расчета размера социальной выплаты, определяется как разница между общей площадью жилого помещения, установленной по нормативам, указанным в пункте 16 настоящих Правил, и общей площадью жилого помещения, отчужденного или оставленного для дальнейшего проживания (доли в праве общей собственности на жилое помещение, приходящейся на указанного в настоящем абзаце гражданина и (или) члена его семьи, установленной соглашением собственников жилого помещения или рассчитанной пропорционально их доле в праве общей собственности на жилое помещение). Указанные гражданско-правовые сделки учитываются за период, предшествующий выдаче ему сертификата, установленный законом субъекта Российской Федерации в соответствии с частью 8 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, но не менее чем за пять лет.**

Таким образом, если с момента совершения сделки по отчуждению жилья прошло уже пять лет, то гражданину выдается сертификат на полную

положенную на его состав семьи сумму, в противном случае из норматива общей площади жилья, полагающегося на его состав семьи, в обязательном порядке вычитается показатель общей площади отчужденного (в данном случае проданного) жилого помещения. Также обращаем внимание, что во втором случае право на получение сертификата предоставляется гражданину только в случае, если определенный в указанном порядке размер общей площади жилого помещения, принимаемый для расчета размера социальной выплаты, составляет не менее 18 кв. метров. В остальных случаях выдача сертификата гражданину не возможна.

***ВОПРОС: При каких условиях продлевается статус вынужденного переселенца?***

**ОТВЕТ:** Федеральным законом от 30 декабря 2015 г. №467-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О вынужденных переселенцах» внесен целый ряд изменений в Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» (далее – Закон), в том числе касающихся вопросов продления статуса вынужденного переселенца.

В настоящее время пунктом 5 статьи 5 Закона установлен исчерпывающий перечень оснований, которые должны быть в обязательном порядке соблюдены гражданами при принятии решения о продлении им статуса вынужденных переселенцев:

вынужденный переселенец и (или) члены семьи вынужденного переселенца, в том числе не имеющие статуса вынужденного переселенца, не являются нанимателями жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилого помещения на территории Российской Федерации;

неполучение вынужденным переселенцем и (или) членами семьи вынужденного переселенца, в том числе не имеющими статуса вынужденного переселенца, денежной компенсации за утраченное жилье;

неполучение вынужденным переселенцем и (или) членами семьи вынужденного переселенца, имеющими статус вынужденного переселенца, долговременной беспроцентной возвратной ссуды на строительство (приобретение) жилья до 1 января 2003 года;

неполучение вынужденным переселенцем и (или) членами семьи вынужденного переселенца, имеющими статус вынужденного переселенца, безвозмездной субсидии на строительство (приобретение) жилья до 16 октября 2010 года;

неполучение вынужденным переселенцем и членами семьи вынужденного переселенца, в том числе не имеющими статуса вынужденного переселенца, социальной выплаты на приобретение (строительство, восстановление) жилого помещения;

неполучение вынужденным переселенцем и членами семьи вынужденного переселенца, в том числе не имеющими статуса вынужденного переселенца, в установленном законодательством Российской Федерации порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления бюджетных средств на строительство (приобретение) жилого помещения;

непредоставление вынужденному переселенцу и (или) членам семьи вынужденного переселенца, в том числе не имеющим статуса вынужденного

переселенца, в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления земельного участка для строительства жилого дома.

Законодательные акты федерального уровня обязательны к исполнению на территории всей Российской Федерации. В связи с этим после 10 января 2015 г. (дата вступления в силу поправок, внесенных в Закон Федеральным законом от 30.12.2016 № 467-ФЗ) граждане, имеющие статус вынужденных переселенцев, получившие ранее денежную компенсацию за утраченное жилье (в том числе в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 1997 г. № 510) не смогут продлить свой статус вынужденного переселенца, что автоматически лишит их права на обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета, в том числе путем получения государственного жилищного сертификата в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы (далее – подпрограмма).

При этом указанные граждане продолжают состоять на муниципальном учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Дальнейшее улучшение их жилищных условий будет осуществляться на общих основаниях в порядке, установленном Жилищным кодексом Российской Федерации (путем предоставления жилого помещения на условиях договора социального найма из муниципального жилого фонда).

## **5. Категория «Граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»**

**ВОПРОС:** *Какая стоимость жилых помещений (кадастровая или инвентаризационная (БТИ)) учитывается при оформлении государственных жилищных сертификатов гражданам, которые совершили сделки по их отчуждению?*

**ОТВЕТ:** Согласно абзацу третьему пункта 16.2 Правил выпуска и реализации сертификатов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2006 № 153 (далее – Правила), в новой редакции в случае отчуждения гражданином, указанным в подпунктах «з» или «и» пункта 5 Правил (граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, и граждане, выезжающие из закрывающихся населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях) и (или) членами его семьи жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности либо принадлежащей указанным гражданам доли в праве общей собственности на жилое помещение, иным лицам размер предоставляемой социальной выплаты уменьшается на сумму, полученную по договору, предусматривающему отчуждение жилого помещения (доли в праве общей собственности на жилое помещение), либо на сумму, указанную в справке о стоимости отчужденного жилого помещения на дату заключения такого договора, выданной органом, осуществляющим кадастровый учет объектов недвижимости, или организацией, осуществлявшей техническую инвентаризацию до 1 января 2013 г. При этом для расчета значения, на которое уменьшается размер социальной выплаты, учитывается наибольшая из указанных сумм.

В тоже время в соответствии с частью четвертой статьи 6 Федерального закона от 25 октября 2002 г. № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» в случае отчуждения гражданином и (или) членами его семьи жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности, иным лицам размер предоставляемой жилищной субсидии уменьшается на сумму, полученную по договору, предусматривающему отчуждение жилого помещения, либо на сумму, указанную в справке, составленной на дату заключения такого договора и выданной организацией, осуществляющей техническую инвентаризацию. При этом для расчета значения, на которое уменьшается размер жилищной субсидии, учитывается наибольшая из указанных сумм.

Изменения в абзац третий пункта 16.2 Правил внесены исходя из того, что с 1 января 2013 г. на всей территории Российской Федерации Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии осуществляется государственный кадастровый учет зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства, и положения нормативных правовых актов в сфере осуществления государственного технического учета и технической

инвентаризации объектов капитального строительства с указанной даты не применяются (часть 8 статьи 47 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»).

Статьей 19 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрено проведение государственного учета жилищного фонда в Российской Федерации, осуществляемого в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В настоящее время продолжает действовать Порядок осуществления государственного учета жилищного фонда, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.1997 № 1301 «О государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации» (далее – Порядок учета) (в части, не противоречащей действующему законодательству Российской Федерации). Пунктами 3, 7 Порядка учета предусмотрено, что государственный технический учет жилищного фонда возлагается на специализированные государственные и муниципальные организации технической инвентаризации - унитарные предприятия, службы, управления, центры, бюро (далее – органы БТИ).

Также в настоящее время продолжает действовать Инструкция о проведении учета жилищного фонда в Российской Федерации, утвержденная приказом Министерства Российской Федерации по земельной политике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 04.08.1998 № 37 (далее – Инструкция). В соответствии с Инструкцией расчет инвентаризационной стоимости является одним из компонентов организации работ по учету жилищного фонда. При этом с 1 января 2013 г. в силу части 8 статьи 47 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости» проведение технической инвентаризации объектов жилищного фонда не является обязательной и осуществляется по желанию собственника объекта жилищного фонда.

Органы БТИ, проводившие до 1 января 2013 г. государственный технический учет и техническую инвентаризацию объектов капитального строительства и имеющие в своих архивах соответствующие сведения об инвентаризационной стоимости объектов жилищного фонда, могут выдавать собственникам объектов недвижимости информацию об инвентаризационной стоимости данных объектов жилищного фонда по состоянию на запрашиваемую дату.

Следовательно, учитывая изложенное, исходя из положений абзаца третьего пункта 16.2 Правил в новой редакции, для исчисления размера вычета при расчете размера социальной выплаты по выбору получателя государственного жилищного сертификата может быть представлена справка с указанием инвентаризационной стоимости жилого помещения на дату его отчуждения.

***ВОПРОС: Гражданин, выехавший из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, состоит на учете в качестве***

*нуждающегося в получении жилищной субсидии, предусмотренной Федеральным законом от 25.10.2002 № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей». Не дождавшись получения жилищной субсидии, гражданин взял ипотечный кредит и приобрел жилое помещение. Имеет ли он право в дальнейшем состоять на учете в качестве нуждающегося в получении жилищной субсидии?*

**ОТВЕТ:** Перечень оснований, дающих право снять гражданина с учета нуждающихся в получении жилищных субсидий, приведен в пункте 21 Положения о регистрации и учете граждан, имеющих право на получение социальных выплат для приобретения жилья в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2002 № 879 (далее – Положение).

В частности, согласно подпункту «д» пункта 21 Положения установлено, что граждане снимаются с учета нуждающихся в получении жилищной субсидии в случае приобретения (строительства) жилья в других субъектах Российской Федерации (кроме случаев приобретения (строительства) жилья за счет ипотечных кредитов при условии использования средств социальных выплат для приобретения жилья на погашение основной ссудной задолженности по указанным кредитам).

Таким образом, граждане, которые в момент нахождения на учете в качестве нуждающихся в получении жилищной субсидии, самостоятельно приобрели жилые помещения с использованием средств ипотечных кредитов, не могут быть сняты с указанного учета. При этом полагается целесообразным обратить внимание на следующие особенности их дальнейшего жилищного обеспечения.

Правилами выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153 (пункт 16.1; подпункт «ж» пункта 44; пункт 60) исключается возможность предоставления сертификатов гражданам, которым на праве собственности принадлежат жилые помещения, имеющие обременения. В данном случае речь идет, в том числе, о жилых помещениях, приобретенных с помощью средств ипотечных кредитов, на которые до окончания срока выплат накладывается обременение «ипотека в силу закона».

Вернуться к вопросу обеспечения гражданина сертификатом можно будет только после того, как все выплаты по ипотечному кредиту будут завершены. При этом следует обратить внимание на следующие обстоятельства.

После того, как ипотечный кредит будет погашен, в соответствии с нормами статьи 1 Федерального закона от 25.10.2002 № 125-ФЗ гражданин сможет претендовать на получение сертификата только при условии, если площадные характеристики приобретенного им ранее по ипотеке жилья менее учетных норм, характеризующих нуждаемость в улучшении жилищных условий в муниципальном образовании, где данное жилье располагается (т.е., гражданин сможет стать на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении

(улучшении жилищных условий) в порядке, установленном жилищным законодательством). В противном случае данный гражданин подлежит снятию с учета нуждающихся в получении жилищной субсидии по основанию, указанному в подпункте «и» пункта 21 Положения.

**ВОПРОС:** *Какие требования предъявляются к гражданам при определении их права на получение жилищной субсидии, предусмотренной Федеральным законом от 25.10.2002 № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»?*

**ОТВЕТ:** В настоящее время вопросы жилищного обеспечения граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, регулируются нормами Федерального закона от 25 октября 2002 г. № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (далее – Закон).

Данный законодательный акт с 1 января 2003 г. регулирует все правоотношения, связанные с оказанием государственной поддержки «северянам» в решении их жилищной проблемы.

Требования, которым должны соответствовать граждане, выехавшие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, при определении их права на получение сертификата, определены преамбулой к Закону, а также нормами статьи 1 Закона:

1.Выезд из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей не позднее 1 января 1992 г.

2.Наличие стажа работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее 15 лет.

3.Отсутствие жилых помещений для постоянного проживания за пределами районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей (либо при наличии таковых – признание установленным порядком нуждающимся в улучшении жилищных условий).

4.Отсутствие фактов получения какой-либо государственной помощи для приобретения жилья.

В случае, если гражданин соответствует указанным выше требованиям, на него распространяется право на получение жилищной субсидии, предусмотренной Законом.

Отдельное внимание стоит уделить ситуации, когда у гражданина, выезжающего (выехавшего) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей имеется жилое помещение для постоянного проживания за пределами указанных районов и местностей.

В данном случае указанные граждане смогут претендовать на получение жилищной субсидии только при условии, если они будут признаны установленным порядком (в соответствии с нормами Жилищного кодекса Российской Федерации) нуждающимися в улучшении жилищных условий в муниципальных образованиях, где расположены указанные жилые помещения.

**ВОПРОС:** *Какие документы должен представить гражданин, выезжающий (выехавший) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, при постановке на учет в качестве нуждающегося в получении жилищной субсидии, предусмотренной Федеральным законом от 25.10.2002 № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»?*

**ОТВЕТ:** Первоначальным этапом реализации гражданином, выезжающим (выехавшим) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, своего права на обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета является постановка на учет в качестве нуждающейся в получении жилищной субсидии. Порядок постановки на данный учет, а также перечень документов, необходимый для этого регламентирован Положением о регистрации и учете граждан, имеющих право на получение социальных выплат для приобретения жилья в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2002 г. № 879(далее – Положение).

Для постановки на указанный учет в соответствии с пунктом 9 Положения необходимо предоставить следующие документы:

- а) заявление по форме согласно приложению N 1;
  - б) заверенные копии документов, удостоверяющих личность заявителя и проживающих с ним членов семьи;
  - в) справка о составе семьи заявителя и занимаемом жилом помещении;
  - г) заверенные копии документов, подтверждающих трудовой стаж в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;
  - д) заверенная копия пенсионного удостоверения - для пенсионеров;
- справка об инвалидности - для инвалидов I и II групп, а также для инвалидов с детства;
- справка органов службы занятости населения о признании заявителя в установленном порядке безработным - для безработных, состоящих не менее одного года на учете в органах службы занятости населения по месту постоянного проживания.

**ВОПРОС:** *Гражданин, выезжающий из районов Крайнего Севера, отказывается включать в состав, который будет учитываться при расчете размера жилищной субсидии, совместно проживающую с ним маму. Может ли в данном случае ему быть предоставлен государственный жилищный сертификат, если да, то на каких условиях?*

**ОТВЕТ:** В соответствии с положениями подпункта «в» пункта 17 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2006 № 153 (далее – Правила), мама гражданина – участника подпрограммы, относящегося к категории «Граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (подпункт «з» пункта 5 Правил), должна в обязательном порядке учитываться в



качестве члена его семьи, а также в обязательном порядке должна учитываться при расчете размера предоставляемой ему социальной выплаты.

При этом в данной ситуации в соответствии с пунктом 44 Правил гражданин – участник подпрограммы при получении государственного жилищного сертификата должен в обязательном порядке предоставить оформленное установленным порядком обязательство о передаче занимаемого его семьей жилого помещения в государственную либо муниципальную собственность (при этом обязательство должно быть подписано всеми проживающими в данном жилом помещении, в том числе его мамой, чтобы обеспечить возможность его безусловного освобождения после реализации сертификата).

В случае, если граждане – участники подпрограммы не согласны с указанными условиями подпрограммы, никто не может обязать их участвовать в ней. Граждане, добровольно отказавшиеся от процедуры отселения, предусмотренной подпрограммой, могут решать свою жилищную проблему самостоятельно в порядке, установленном жилищным законодательством.

Таким образом, обращаем особое внимание, что, в случае, если мама гражданина участника подпрограммы отказывается принимать участие в подпрограмме в составе его семьи, сертификат гражданину – участнику подпрограммы предоставлен быть не может.

## **6. Категория «Граждане, подлежащие переселению из закрытых административно-территориальных образований, а также территорий, ранее входивших в состав закрытых административно-территориальных образований»**

**ВОПРОС:** *Подлежит ли сдаче жилое помещение, которое принадлежит на праве собственности детям получателя государственного жилищного сертификата?*

**ОТВЕТ:** Порядок отселения граждан из ЗАТО определен положениями статьи 7 Закона «О ЗАТО». Согласно пункту 2.7 статьи 7 Закона «О ЗАТО» предоставление государственного жилищного сертификата осуществляется при условии подписания гражданином и всеми совершеннолетними членами его семьи обязательства о безвозмездном отчуждении в муниципальную собственность жилого помещения, принадлежащего гражданину и (или) членам его семьи на праве собственности без установленных обременений.

Отчуждению в муниципальную собственность подлежат все жилые помещения, принадлежащие гражданину и (или) членам его семьи на праве собственности.

Эта норма Закона «О ЗАТО» полностью учтена пунктами 16.1 (подпункты «б» и «в») и 44 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153 (далее – Правила).

Пунктом 16.1 указанных Правил установлено:

в) гражданином - участником подпрограммы и членами его семьи, проживающими в жилом помещении, принадлежащем ему и (или) членам его семьи на праве собственности и не имеющем обременений, принимается обязательство о безвозмездном отчуждении этого жилого помещения в государственную или муниципальную собственность.

В соответствии с пунктом 44 (подпункт «ж») Правил при получении сертификата гражданин-участник подпрограммы должен представить в числе других требуемых документов обязательство о сдаче жилья.

При предоставлении сертификата для приобретения жилья гражданин обязуется в 2-месячный срок с даты приобретения жилья посредством реализации сертификата освободить жилое помещение, принадлежащее ему и (или) членам его семьи на праве собственности со всеми совместно проживающими членами семьи и сдать его в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

**ВОПРОС:** *На каком основании произошло объединение очереди граждан, претендующих на обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета, и проживавших на территории закрытых административно-территориальных образований ЗАТО Полярный, ЗАТО*

***Скалистый и ЗАТО Снежногорск? Какой принцип формирования очереди будет использован в настоящее время в ЗАТО Александровск?***

**ОТВЕТ:** Объединение очередей граждан, претендующих на меры государственной поддержки при переселении за пределы ЗАТО Полярный, ЗАТО Скалистый и ЗАТО Снежногорск, является следствием объединения указанных ЗАТО в ЗАТО Александровск в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.05.2008 № 857 «О преобразовании закрытых административно-территориальных образований города Полярного, города Скалистого, города Снежногорск Мурманской области в закрытое административно-территориальное образование Александровск» и является обязательной мерой для создания единой системы жилищного обеспечения граждан, имеющих право на обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета при переезде за пределы ЗАТО.

До выхода Федерального закона от 29.12.2014 № 454-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании, в статью 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и об обеспечении мер государственной поддержки в отношении отдельных категорий граждан» законодательством не устанавливались единые принципы формирования очереди граждан, подлежащих переселению из ЗАТО, что и явилось причиной возникших проблем с формированием единой очереди при объединении ЗАТО.

Принятие новой редакции статьи 7 Закона Российской Федерации от 14.07.1992 №3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» позволило ввести единый принцип формирования очереди граждан, претендующих на получение государственной поддержки в обеспечении жильем за пределами ЗАТО: исходя из времени постановки на учет в качестве нуждающегося в получении жилья с учетом права на первоочередное обеспечение жильем помещением.

Указанный принцип учитывает нормы статьи 19 Конституции Российской Федерации, так как является наиболее универсальным (применяется также в отношении других категорий граждан – участников подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы) и не противоречит нормам жилищного законодательства (согласно нормам Жилищного кодекса Российской Федерации именно дата постановки на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении является базовым принципом формирования очереди граждан, претендующих на улучшение жилищных условий).

***ВОПРОС: Имеет ли право на получение государственного жилищного сертификата при переселении из закрытого административно-территориального образования граждане, которым ранее уже оказывалась государственная поддержка в обеспечении жильем?***

**ОТВЕТ:** Требования к участникам подпрограммы регламентированы Правилами выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в

рамках реализации подпрограммы, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153 (далее – Правила)

Согласно подпункту «к» пункта 5 Правил право на получение социальной выплаты, удостоверяемой сертификатом, в рамках подпрограммы имеют граждане, подлежащие переселению из ЗАТО, имеющие право на получение социальной выплаты в указанных целях в соответствии с пунктами 2.1, 2.3 и 2.9 статьи 7 Закона «О ЗАТО» и частью 1 статьи 3 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании», в статью 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и об обеспечении мер государственной поддержки в отношении отдельных категорий граждан» и состоящие на учете граждан, претендующих на получение социальной выплаты для приобретения жилого помещения за границами ЗАТО, либо поставленные до 1 января 2015 г. на учет в целях переселения из закрытого административно-территориального образования.

Пункты 2.1, 2.3 и 2.9 статьи 7 Закона «О ЗАТО» не устанавливают ограничений на получение ранее иных мер государственной поддержки.

В то же время пункт 11 Правил устанавливает, что право на улучшение жилищных условий с использованием социальной выплаты, удостоверяемой сертификатом, предоставляется только 1 раз.

***ВОПРОС: Должен ли гражданин, желающий переселиться из закрытого административно-территориального образования, перед получением государственного жилищного сертификата расторгать трудовые отношения с организацией ЗАТО, где он до этого работал?***

**ОТВЕТ:** Согласно пункту 2.1 статьи 7 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (далее – Закон «О ЗАТО») право на получение социальной выплаты имеют граждане, прекратившие трудовые или служебные отношения с расположенными на территории закрытого административно-территориального образования организациями, указанными в пункте 1 статьи 1 Закона «О ЗАТО», государственными, муниципальными организациями или организациями, доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований в уставном капитале которых составляет не менее 50 процентов, по основаниям, не связанным с виновными действиями работника или служащего, или в связи с назначением пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом пунктом 2.4 статьи 7 Закона «О ЗАТО» определено, что для граждан, которым назначена пенсия в соответствии с законодательством Российской Федерации, заключение трудового договора (служебного контракта) с организацией, расположенной на территории ЗАТО, не является основанием для снятия их с учета граждан, претендующих на получение социальной выплаты.

Как следствие, по смыслу изложенных положений Закона «О ЗАТО» граждане, которым назначена пенсия в соответствии с законодательством Российской Федерации, работающие (проходящие службу) в организациях, расположенных на территории ЗАТО, приравниваются к гражданам, прекратившим трудовые или служебные отношения с расположенными на территории ЗАТО организациями, в связи с чем для получения социальной выплаты не обязаны прекращать трудовые или служебные отношения с расположенными на территории ЗАТО организациями. Данная позиция учреждения базируется также на следующих аргументах.

Само по себе представление государственного жилищного сертификата еще не означает моментальное решение жилищной проблемы гражданина, изъявившего желание переселиться за пределы ЗАТО.

Согласно пункту 64 Правил выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153 (далее – Правила), социальная выплата считается предоставленной гражданину - участнику подпрограммы с момента исполнения банком распоряжения распорядителя счета о перечислении банком зачисленных на его банковский счет средств федерального бюджета в виде социальной выплаты в счет оплаты жилого помещения, приобретаемого по договору купли-продажи, представленному распорядителем счета. Именно с данного момента на гражданина, реализовавшего свой сертификат, возлагается обязанность в двухмесячный срок сдать установленным порядком в муниципальную собственность имеющееся у него на территории ЗАТО жилое помещение (пункт 2.7 статьи 7 Закона «О ЗАТО»; подпункт «ж» пункта 44 Правил).

Информацию о дате реализации сертификата, а также о местонахождении приобретенного жилого помещения и реквизитах документов, подтверждающих право собственности бывшего владельца сертификата на указанное жилье, ежемесячно доводится ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России до органов исполнительной власти, в том числе до администраций ЗАТО (пункт 64 Правил).

Передача жилого помещения в муниципальную собственность, осуществляется при условии выписки бывшего владельца сертификата из данного жилья, расположенного на территории ЗАТО, что, в свою очередь, согласно пункту 1 статьи 3 Закона «О ЗАТО» не позволит в дальнейшем данному гражданину проживать на территории ЗАТО, и тем более иметь какие-либо трудовые отношения с организациями, расположенными на территории ЗАТО.

Таким образом, прекращение гражданином – участником подпрограммы, получившим социальную выплату посредством сертификата, трудовых отношений с организациями, расположенными на территории ЗАТО, должно осуществляться с момента реализации сертификата (приобретения жилого помещения за пределами ЗАТО).

## 7. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ

**ВОПРОС:** *Является ли легитимным договор коммерческого найма жилого помещения, заключенного между отцом (матерью) и детьми (собственниками жилого помещения в данном случае могут выступать родители либо дети)?*

**ОТВЕТ:** Рассмотрим конкретный случай. Отец – участник подпрограммы (категория «чернобыльцы») проживает в жилом помещении, принадлежащем на праве собственности сыну. При этом Отец зарегистрирован в данном помещении постоянно и заключил с сыном договор коммерческого найма.

В данном случае имеют место следующие нарушения норм действующего законодательства. Собственником жилого помещения является сын. При этом в указанном жилом помещении постоянно проживает и зарегистрирован кандидат на получение ГЖС (отец), что попадает под правоотношения, регулируемые положениями части 1 и 2 статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации. В частности, попадая под определение «член семьи собственника жилого помещения» (часть 1 статьи 31 ЖК РФ), отец имел равное с собственником право пользования данным жилым помещением, если иное не было установлено соглашением между им и собственником – сыном. Таким соглашением, в частности, в пользование членам семьи собственника могут быть предоставлены отдельные комнаты в квартире собственника, установлен порядок пользования общими помещениями в квартире, определен размер расходов члена семьи собственника на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и т.д. Данное соглашение не имеет ничего общего с договором коммерческого найма по следующим причинам.

В связи с тем, что Жилищный кодекс Российской Федерации не устанавливает специальных требований к порядку заключения такого соглашения, а также к его форме и условиям, то, исходя из норм части 1 статьи 7 ЖК РФ, к таким соглашениям применяются правила Гражданского кодекса Российской Федерации о гражданско-правовых сделках (статьи 153 – 181 ГК РФ).

Таким образом, в рассматриваемом случае договор коммерческого найма жилого помещения, заключенный между отцом и его сыном, не является легитимным. В связи с чем отец не может быть признан как гражданин, не имеющий жилого помещения для постоянного проживания.

**ВОПРОС:** *Какие категории граждан при оформлении государственного жилищного сертификата имеют право выбора региона вселения?*

**ОТВЕТ:** Согласно положениям нормативно-правовой базы подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы (далее – подпрограмма) право выбора региона вселения при оформлении

государственного жилищного сертификата могут иметь следующие категории граждан – участников подпрограммы:

1. Военнослужащие (за исключением участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих), сотрудники органов внутренних дел, подлежащие увольнению с военной службы (службы), и приравненные к ним лица:

военнослужащие, имеющие право на получение сертификатов в соответствии с абзацем первым пункта 14 статьи 15 и абзацем четвертым пункта 1 статьи 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих»;

военнослужащие, подлежащие увольнению с военной службы по истечении срока контракта или по семейным обстоятельствам, указанным в подпункте «в» пункта 3 статьи 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», и граждане, уволенные с военной службы по этим основаниям, общая продолжительность военной службы которых в календарном исчислении составляет 20 лет и более, признанные нуждающимися в жилых помещениях в соответствии с абзацем тринадцатым пункта 1 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих»;

сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, содержащиеся за счет средств федерального бюджета и увольняемые со службы по достижении ими предельного возраста пребывания на службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более, принятые на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, федеральным органом исполнительной власти, в котором проходят службу указанные сотрудники;

граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более, признанные нуждающимися в жилых помещениях в соответствии с абзацем тринадцатым пункта 1 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих»;

граждане, уволенные со службы из органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы с должностей, выплата оклада денежного содержания по которым осуществлялась за счет средств федерального бюджета, по достижении ими предельного возраста пребывания на службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность службы которых в

календарном исчислении составляет 10 лет и более, которые были приняты федеральным органом исполнительной власти, в котором они проходили службу, на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;

граждане, уволенные со службы в федеральных органах налоговой полиции с правом на пенсию, состоявшие на учете нуждающихся в жилых помещениях в указанных органах и принятые на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях в органах внутренних дел по месту их пенсионного обеспечения;

члены семей военнослужащих (за исключением военнослужащих, участвовавших в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих), погибших (умерших) в период прохождения военной службы, и члены семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы, имеющие право на обеспечение жилыми помещениями в соответствии с абзацем первым пункта 3.1 статьи 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих». При этом вдовы (вдовцы) указанных граждан имеют право на получение социальной выплаты, удостоверяемой сертификатом, до повторного вступления в брак;

члены семей содержащихся за счет средств федерального бюджета сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудников Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, погибших (умерших) в период прохождения службы, если указанные сотрудники были приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, федеральным органом исполнительной власти, в котором они проходили службу. При этом вдовы (вдовцы) указанных граждан имеют право на получение социальной выплаты, удостоверяемой сертификатом, до повторного вступления в брак.

2. Граждане, подлежащие переселению из закрытых военных городков, а также поселков учреждений с особыми условиями хозяйственной деятельности (перечень поселков, переселение граждан из которых осуществляется с использованием социальной выплаты, удостоверяемой сертификатом, утверждается Правительством Российской Федерации по представлению Министерства юстиции Российской Федерации).

3. Граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, имеющие право на получение социальной выплаты в соответствии с Федеральным законом «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей».

4. Граждане, выезжающие из населенных пунктов (в том числе из городов, поселков), с полярных станций, находящихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и закрывающихся в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании решений органов



государственной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с Правительством Российской Федерации, имеющие право на получение социальной выплаты в соответствии с Федеральным законом «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрываемых населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

5. Граждане, подлежащие переселению из закрытых административно-территориальных образований и территорий, ранее входивших в границы закрытых административно-территориальных образований, имеющие право на получение социальной выплаты в указанных целях в соответствии с пунктами 2.1, 2.3 и 2.9 статьи 7 Закона Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» и частью 1 статьи 3 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании», в статью 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и об обеспечении мер государственной поддержки в отношении отдельных категорий граждан» и состоящие на учете граждан, претендующих на получение социальной выплаты для приобретения жилого помещения за границами закрытого административно-территориального образования, либо поставленные до 1 января 2015 г. на учет в целях переселения из закрытого административно-территориального образования.

**ВОПРОС:** *Какие нормативные акты Правительства Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2004 № 817 или постановление Правительства Российской Федерации от 16.06.2006 № 378) применяются при определении права граждан – участников подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы на дополнительную площадь (+ 15 кв. метров)?*

**ОТВЕТ:** В соответствии с пунктом 16 Правил выпуска и реализации сертификатов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2006 № 153, установлено, что в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, при определении норматива общей площади жилого помещения, используемого для расчета размера социальной выплаты, учитывается норма дополнительной общей площади жилого помещения в размере 15 кв. метров. В рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы при определении норматива общей площади жилого помещения для семей разной численности норма дополнительной площади жилого помещения в размере 15 кв. метров применяется в случае, если гражданин – получатель государственного жилищного сертификата либо члены его семьи имеют заболевание, входящее в

Перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2004 г. № 817.

Обращаем Ваше внимание, что постановление Правительства Российской Федерации от 16 июня 2006 г. № 378 применяется при решении вопросов о принятии граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях (улучшении жилищных условий). В частности, в случае, если гражданин либо член его семьи имеет заболевание, входящее в Перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.2006 № 378, в соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации данная семья получит право встать на учет в качестве нуждающейся в улучшении жилищных условий.

***ВОПРОС: Какую норму дополнительной площади жилого помещения необходимо учитывать, если:***

***гражданин – получатель государственного жилищного сертификата и один из членов его семьи одновременно имеют право на дополнительную площадь, установленное федеральным законодательством;***

***гражданин – получатель государственного жилищного сертификата претендует на получение дополнительной площади жилого помещения по нескольким основаниям?***

**ОТВЕТ:** В соответствии с пунктом 16 Правил выпуска и реализации сертификатов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2006 № 153, установлено, что при наличии права на дополнительную общую площадь по нескольким основаниям размер такой площади не суммируется.

Таким образом, при оформлении государственного жилищного сертификата в обоих перечисленных случаях должна применяться норма дополнительной площади 15 кв. метров.

***ВОПРОС: Семья гражданина – участника подпрограммы встала на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении 18.04.2002 года, а выписка из решения органа местного самоуправления (муниципального органа по учету и распределению жилых помещений) о постановке указанной семьи на жилищный учет от 18.04.2002 года, датирована 25.04.2015 г. Какую дату брать за основу?***

**ОТВЕТ:** Не главное, какой датой датирована сама выписка из решения органа местного самоуправления о принятии гражданина на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий. Нужно учитывать дату принятия органом местного самоуправления постановления о постановке семьи гражданина на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении (улучшении жилищных условий).

***ВОПРОС: Гражданин – получатель государственного жилищного сертификата предъявляет документы заверенные нотариально за***

*пределами Российской Федерации. Можно ли считать указанные документы легитимными?*

**ОТВЕТ:** Согласно статье 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1 нотариальные действия от имени Российской Федерации на территории других государств совершают должностные лица консульских учреждений Российской Федерации, уполномоченные на совершение этих действий.

Таким образом, доверенность, выданная в Грузии, приравнивается нотариально заверенной доверенности только в случае её заверения консульским учреждением Российской Федерации.